



Eoliennes et paysage

La politique éolienne
entre politique de l'énergie
et politique du paysage

Alain Nadaï (CIRED)

Olivier Labussière (Institut de Géographie Alpine)



Sommaire

Introduction

1 Politique énergétique

2 Approches paysagères

3 Transition énergétique, transition paysagère

Conclusion



Introduction

- . Développement et mise en oeuvre de politiques éoliennes

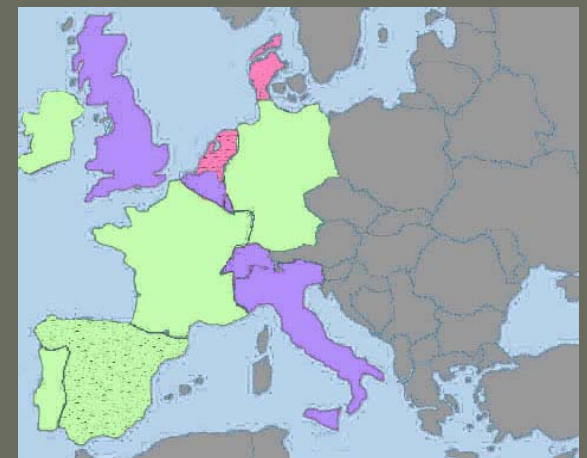
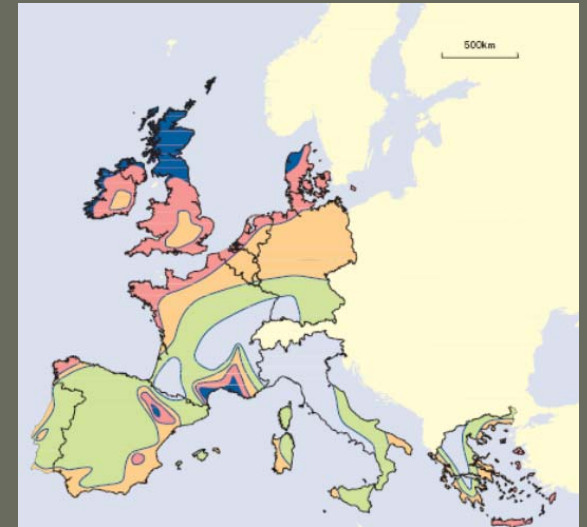
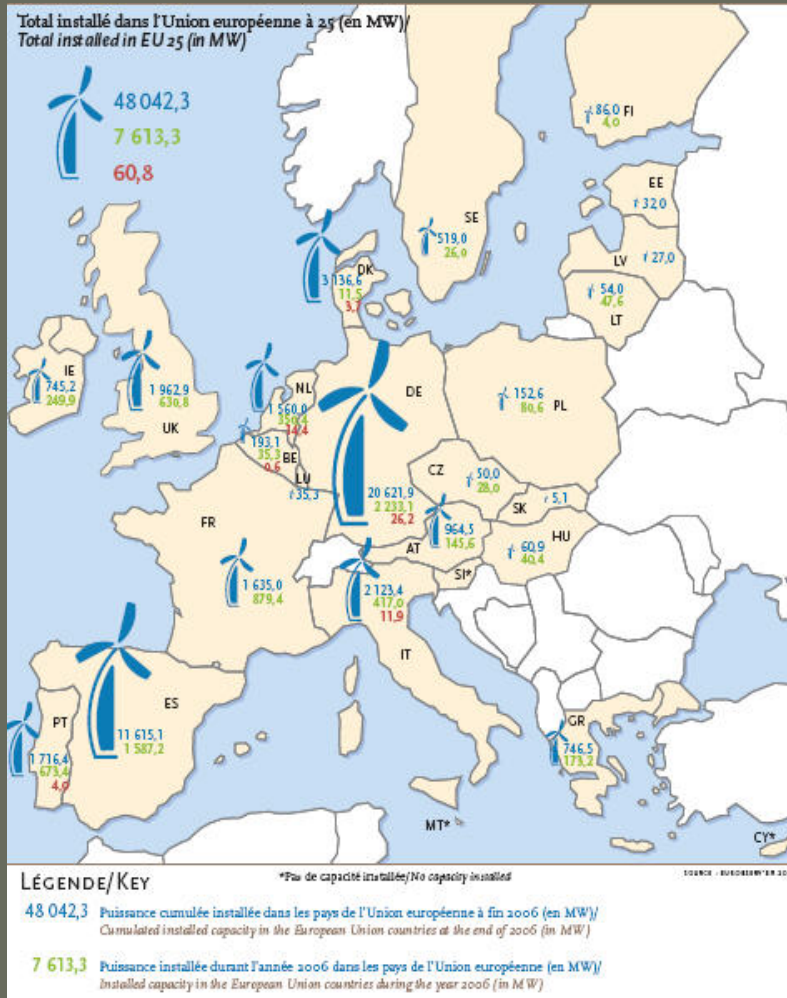
- . Partenaires

Department of Anthropology , New University of Lisbon, (Portugal)
Department of Cultural Research, University of Bremen, (Germany)
CIRED (France)

- . 13 études de cas

- . Sciences sociales: sociologie, anthropologie, géographie, aménagement.

1. Politiques énergétiques



1. Politiques énergétiques

Un outil économique semblable, des résultats hétérogènes

PORTUGAL

4 études de cas

2,15 GW*

25,79 GW**

- . Début éolien mi-1990's
- . Tarif d'achat (> 2006)
- . Dépendance éner. Forte
- . Politique éol. appuyée sur privatisation élect.
- . Émergence d'une industrie éolienne locale
- . Redistribution par taxe

ALLEMAGNE

4 études de cas

22,24 GW*

20,11 GW**

- . Début éolien 1980'
- . Tarif d'achat (> 1991)
- . Retrait du nucléaire
- . Politique éol. appuyée sur initiatives locales
- . Dévelop. industriel soutenu par gouvernement
- . Redistribution par parts

FRANCE

5 études de cas

2,45 GW*

2,45 GW**

- . Début éolien fin 1990's
- . Tarif d'achat (> 2000)
- . Choix du nucléaire
- . Politique éol. appuyée sur privatisation élect.
- . Absence polit. indust.
- . Redistribution par taxe

* Capacités éoliennes installées (EWEA, 2007)

** Puissances normalisées (base France)

2. Approches paysagères

Des cultures différentes de gestion du paysage

PORTUGAL

4 études de cas

. Gestion centralisée récente (depuis 1970's)

. Valeur :
logique d'usages /
influence mineure de
l'approche scénique

. Mise en partage :
tradition communautaire
forte mais peu reconnue
> communaux (*baldios*)

. Adoption CEP***

ALLEMAGNE

4 études de cas

. Gestion décentralisée ("Heimat": pays natal)

. Valeur :
paysage associé à une
logique d'usages

. Mise en partage :
tradition nordique
assemblée locale
> "land-schaft"

. Non adoption CEP***

FRANCE

5 études de cas

. Gestion centralisée (bien commun national)

. Valeur :
qualités scéniques et
visuelles / Etat garant

. Mise en partage :
représentations admin.
normées, géométriques
> zonage et classement

. Adoption CEP***

*** Convention Européenne du Paysage
(valorisation des paysages ordinaires)



3.

Transition énergétique, transition paysagère

Enjeux de gouvernance territoriale

PORTUGAL

4 études de cas

- . Prise en charge non anticipée
- . Projets éoliens bénéficient de la tradition communautaire / opport. économique
- . Réaffirmation du local par rapport au central / enjeu de rééquilibrage des niveaux de décision

ALLEMAGNE

4 études de cas

- . Prise en charge anticipée
- . Politique éolienne appuyée sur organis. fédérale et des communautés locales
- . Modèle éolien communautaire / peu d'oppositions locales

FRANCE

5 études de cas

- . Prise en charge non anticipée
- . Administration non préparée / faillite modèle de gestion / régulation tardive (ZDE : 2005)
- . Enjeu décentralisation énergétique et paysagère / mise en politique difficile / fortes oppositions locales



Conclusion

L'importance du portage des projets éoliens au niveau local

- Portugal une production énergétique sans précédent au niveau national qui revitalise les communautés locales
- Allemagne une politique énergétique qui épouse la gestion traditionnelle du paysage par assemblées locales
- France un double enjeu de décentralisation énergétique et de renouvellement de la gouvernance paysagère

Valorisations scientifiques

Thèmes traités

Publications scientifiques à comité de lecture (9)

- . *Landscape Research* (coord. n° spécial)
- . *Land Use Policy* (coord. n° spécial)
- . *Energy Policy*
- . *Journal of Planning Theory and Practice*
- . *Cahiers de Géographie du Québec*
- . *Cosmopolitiques*

Articles soumis dans des revues à comité de lecture (3)

- . *Journal of Planning Environment and Management*
- . *Social Studies of Science*
- . *Environment and Planning D*

Chapitre d'ouvrage (1)

Publication à destination des professionnels (1)

- . *Système Solaire / Le journal de L'éolien*

Contributions à colloques (17)

- . Invitation dans un congrès national ou international (6)
- . Communications avec actes dans un congrès national ou international (1)
- . Communications sans actes dans un congrès national ou international (5)
- . Participations à colloques et séminaires (5)

. Analyse comparée des politiques éoliennes en Europe (Fr, All, Pt)

. Blocages et expérimentations de planifications territoriales éoliennes

. Acceptabilité sociale et oppositions locales

. Prise en compte de la biodiversité (oiseaux)

. Projet de paysage et articulations des échelles de l'éolien

. Potentiel technologique et "barrières" au développement EnR

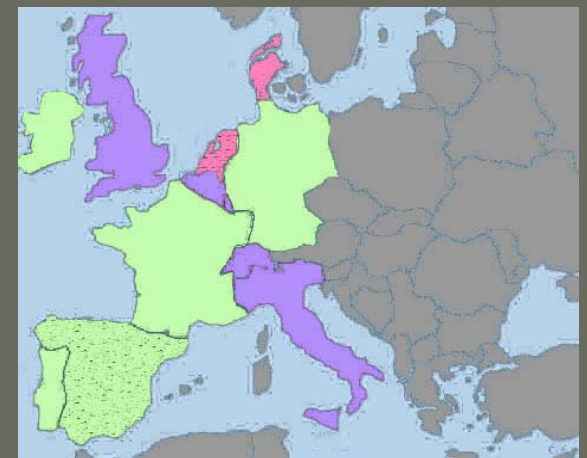
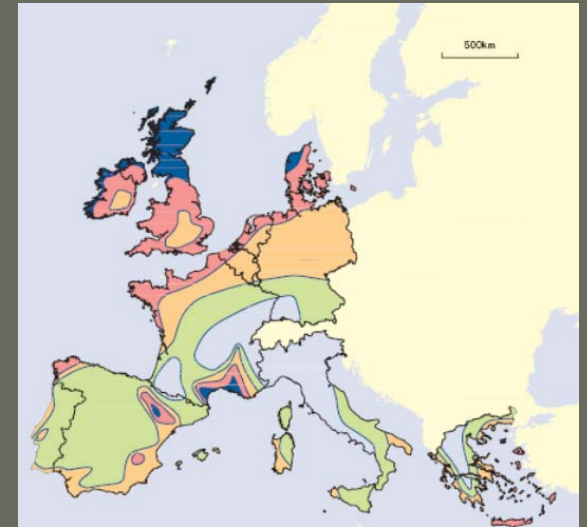
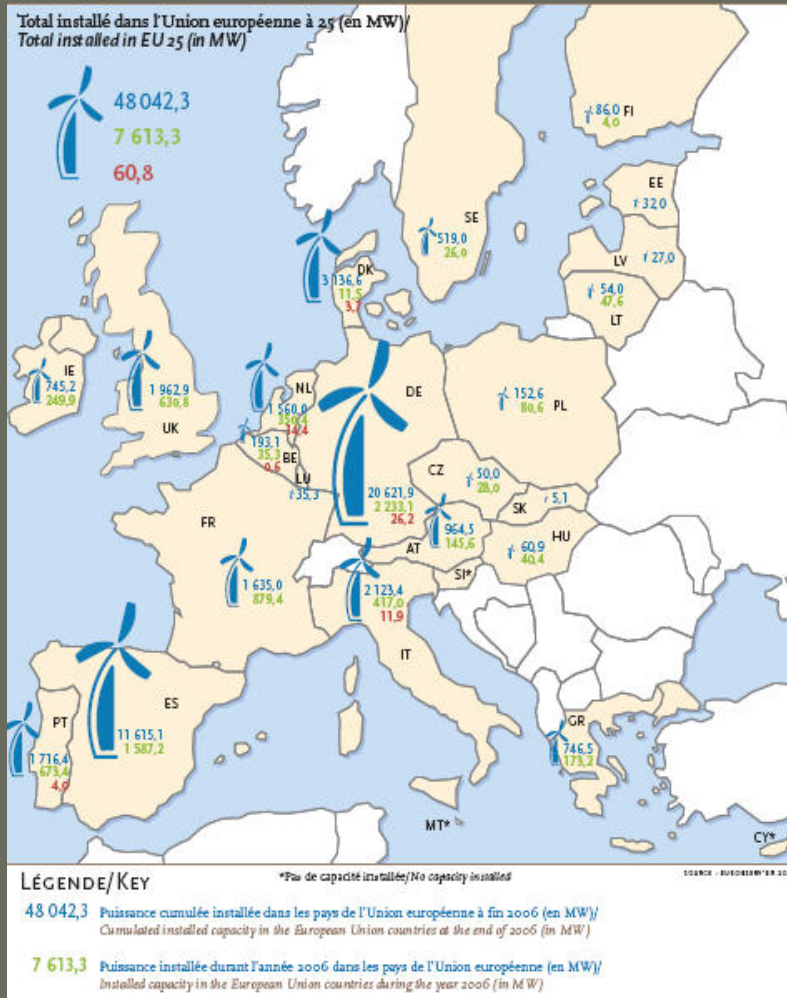


Merci de votre attention

L'actualité du projet et de ses valorisations

<http://www.eeel.centre-cired.fr>

1. Politiques énergétiques





Germany		
<i>1) The Political Ecology of Wind Energy in Northern Germany</i>	Allemagne du Nord, Northern Friesland	Constitution des paysages de digues et de polder, assemblée locale de paysage, tradition d'innovation, rôle de la notion de « Nature » dans la politique locale (parc naturel), développement de l'éolien.
<i>2) From Watt to Mega Watt</i>	Allemagne du Nord, Ile de Borkum	Analyse de l'émergence du premier projet offshore, enjeu de « seascape » (paysage marin), relation à l'économie et aux sociétés littorales,
<i>3) Infrastructure landscape (Bremerhaven)</i>	Port de Brême	Naissance de l'industrie globale de l'éolien. Analyse de la transformation du paysage industriel portuaire.
<i>4) Aesthetic pollution? Wind energy and the ambiguous roles of nature and landscape in Germany</i>	Région intérieure de l'Allemagne	Attitude par rapport à "nature" / "paysage", relation au discours sur le changement climatique, rôles dans la politique locale par rapport à l'éolien.



Portugal		
<i>1) Winds of Change: New Wind Power Landscapes in Portugal</i>	Région Centre, Serra de Aires e Candeeiros	Parc national, conflit, parc éolien installé, négociations, enjeux de paysages, enjeux économiques et environnementaux.
<i>2) Wind power versus environmentalists' power – constraints and discourse ambiguities on protected landscapes</i>	Région Nord, Montesinho	Parc national, suivi négociations en cours, développement d'un parc éolien, enjeux de paysages, enjeux économiques et environnementaux.
<i>3) Windmills in Barão de S. João – Nein Danke! German immigrants against visual pollution of „their“ chosen landscape.</i>	Côte Sud Est, Plateau de la Serra do Espinhaço de Cão	Village isolé, sans électricité, communauté allemande, opposition collective, projet éolien, arguments paysagers.
<i>4) Big enterprises, big wind parks, big business – beyond new landscapes of energy?</i>	Région Nord Ouest	Parc éolien installé, impact perçu positivement, analyse nouveaux paysages de l'énergie, hiérarchies et politique locale, usages traditionnels du paysage.



France		
<p><i>1) Birds, turbines and the making of wind power landscapes (Narbonnaise, Aude, France)</i></p>	<p>Narbonnaise, Aude, (Languedoc Roussillon)</p>	<p>Parc Naturel Régional, couloir migratoire européen, composition des paysages éoliens, processus de composition de la Charte Eolienne du PNRN , rôle de la Ligue de Protection des Oiseaux.</p>
<p><i>2) Shifting landscapes: wind power landscapes and the development of the French Wind Power Development Zones (Aveyron, South France)</i></p>	<p>Aveyron Sud (Midi Pyrénées)</p>	<p>Parc Naturel Régional des Grands Causses, planification éolienne, introduction des Zones de Développement Eolien, décentralisation politique éolienne, représentations de paysage.</p>
<p><i>3) Becoming offshore, re-composing the sea (Haute-Normandie)</i></p>	<p>Veulettes-sur-mer, Seine Maritime (Haute-Normandie),</p>	<p>Projet offshore, processus de développement, planification, domaine maritime, paysage.</p>
<p><i>4) Re-inventing a visual landscape : wind power planning in the Eure-et-Loir</i></p>	<p>Eure-et-Loir (Centre)</p>	<p>Grande agriculture, champs ouverts, Cathédrale de Chartres, paysage visuel, patrimonialisation, planification éolienne, point de vue, terrain, composition de paysage éolien.</p>
<p><i>5) Urban / peri-urban wind power landscape: the case of Ile-de-France</i></p>	<p>Ile-de-France</p>	<p>Seine & Marne, opposition locale, néo-ruraux, plan d'Aménagement de l'Ile – de-France, planification, possibilité d'émergence de paysages éoliens.</p>

Planification à rebours

Planifications locales

Appel d'offre
130 MW
connectés versus
500MW visés.

Tarifs d'achat
(proches du modèle
allemand)
< 12 MW

Procédures
d'instruction* :
. Permis construire,
. Etude d'impact,
. Enquête publique.
- Encouragement
schémas
régionaux**

. Extension tarif achat,
conditionnés aux ZDE
- Document électrique faisant
fonction de planification,
- Initiative des communes,
- Accord du préfet (Etat)
- Potentiel éolien, connexion,
paysages.
.Taxe éolienne

Mise en
application des
ZDE
- 2 GW installés,
- environ 8GW
inst. + en constr. +
acc. + en instruc.
(fin 2006, RTE)



1996

2000

2001

2003

2005

2006

2007

2008

"Eole
2005"

France
présidence
EU

Loi de
modernisation
(privatisation,
tarifs fixes)
(2000-108)

Arrêté de mise
en application
des tarifs (Juin
2001)

Directive
européenne
sur les
énergies
renouvelables

(2001/77, France
21% cons brute
élec. 2010 indic.)

7 GW
2010

PPI 2001

Loi 2003-8
relative aux
marchés du gaz
et de
l'électricité*

Loi 2003-590
urbanisme et
habitat**

Loi de
programma-
tion
énergétique.
(POPE)

>> Débat
prép. à la Loi
POPE

>> Enjeu de
décentralisa-
tion

17GW
2015

4GW Offsh.

13 GW
2010

1GW Offsh.

PPI 2006

25 GW
2020 Grenelle

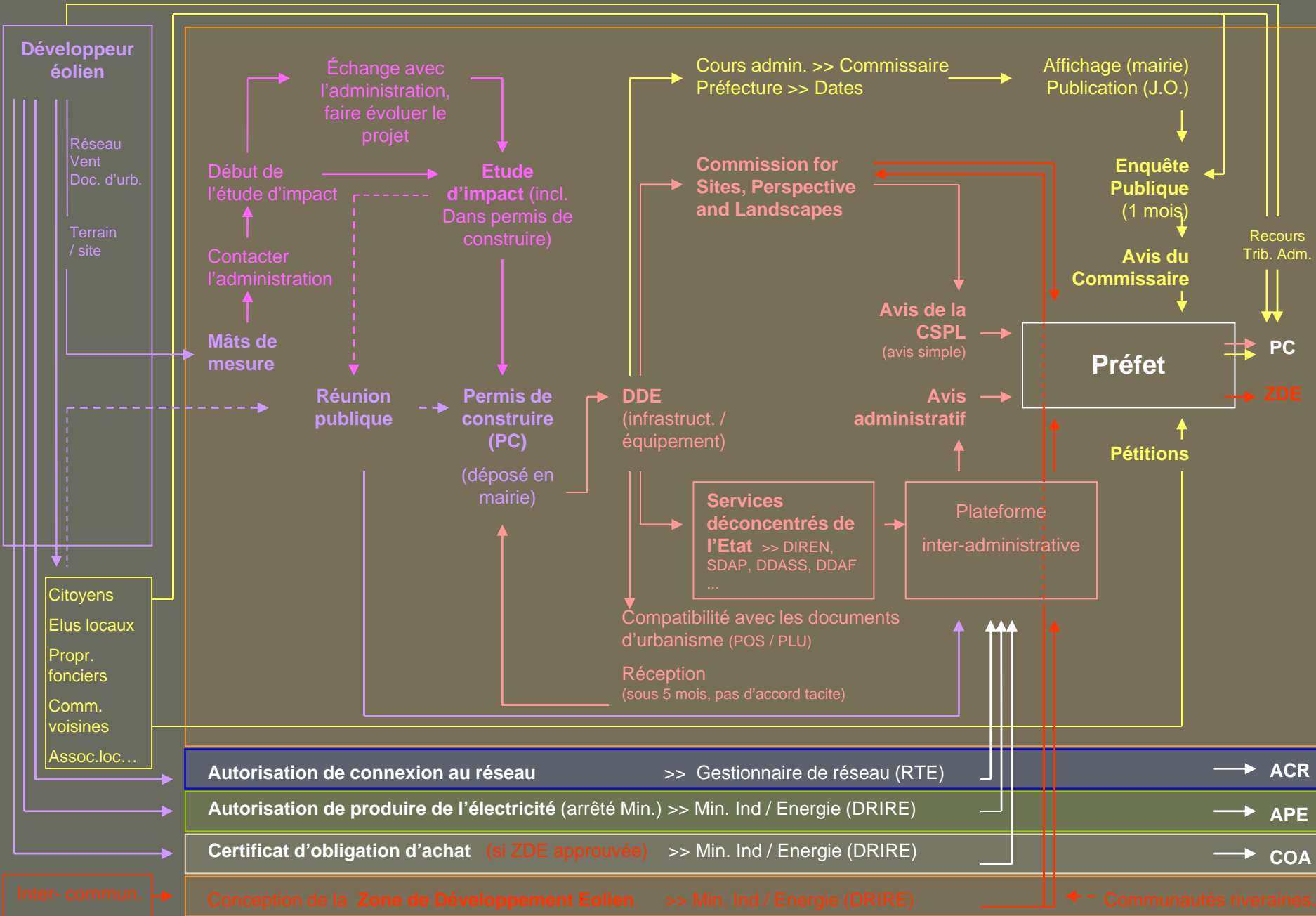
6GW Offsh

Conseil
Européen

(Mars, révision
paquet éner. 35%
conso. brute élec.
2020 contraignant)

Grenelle de
l'Environnement

Décret d'application
des ZDE : potentiel,
paysage,
connexion.



- ***Publications scientifiques à comité de lecture (9)***

Nadaï A. & Labussière O. (à paraître), “Birds, turbines and the making of wind power landscape in South France (Aude)”, Landscape Research.

Nadaï A. & Van der Horst Dan (à paraître a) Guest editor "Landscapes of Energies", Special Issue for Landscape Research

Verbruggen A., Fishedick M., Moomaw M., Weir T., Nadaï A., Nilsson Lars J., Nyboer J., Sathaye J. (2009) “Renewable Energy Costs, Potentials, Barriers: Conceptual Issues”, Energy Policy.

Nadaï A. (2009) “Innovative Planning”, Journal of Planning Theory and Practice, Interface.

Nadaï A. & Van der Horst Dan (2009) Guest editor "Wind Power Landscape and the Publics", Special Issue for Land Use Policy.

Nadaï A. & Labussière O. (2009) “Wind power planning in France (Aveyron): from State regulation to local experimentation”, Land Use Policy, 26, pp. 744-754.

Nadaï A. (2007g) Degré zéro : Portée et limites de la théorie de l’artialisation dans la perspective d’une politique du paysage, Cahiers de géographie du Québec, Décembre.

Nadaï A. (2007f) “Planning, Siting and the local Acceptance of Wind Power: Some Lessons from the French Case”, Energy Policy, 35, 2715–2726.

Nadaï A. (2007e) “Site ou l’ émergence d’un paysage”, Cosmopolitiques vol.15, p121-134 Paris.

- ***Ouvrages scientifiques (ou chapitres de ces ouvrages) (1)***

Nadaï A. & Labussière O. (2008d), “Planification et acceptabilité sociale, le cas de l’éolien en France”, in *Le captage et le stockage du CO2: enjeux techniques et sociaux en France*, eds. Chaabane Naceur et Haduong Minh, Quae.

- ***Articles soumis à des revues à comité de lecture (3)***

Nadaï A. (2009a), “Planning, value and the making of landscape externalities”, Journal of Environmental Planning and Management.

Nadaï A. & Labussière O. (2008c), “Re-inventing a visual landscape, planning wind power in the Eure-et-Loir (France)”, Social Studies of Science.

Nadaï A. & Labussière O. (2008b), “Playing with the line, representing multiplicity – Wind power planning in the Narbonnaise (Aude, France)”, Environment and Planning D.

- ***Autres publications (1)***

Nadaï A., Labussière O. (2009) «Eolienne et paysage», Systèmes solaires / Le Journal de l’éolien, Observ’er, Paris, Juillet

- ***Contributions à colloques (17)***

Conférences données à l’invitation du Comité d’organisation dans un congrès national ou international (INV) (6)

Communications avec actes dans un congrès international ou national (ACT) (1)

Communications orales sans actes dans un congrès international ou national (COM) (5)

Participations à colloques et séminaires (sans contribution) (5)

1. Politiques énergétiques

